Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г.Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-52-27
beluno@belregion.ru

06.10.2014 № 9-06/7052-НМ
На № _____ от _____

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность

О типичных нарушениях порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на соответствие занимаемой должности

Департамент образования Белгородской области информирует о типичных нарушениях порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на соответствие занимаемой должности.

1. Организации, осуществляющие обучение, осуществляют свою деятельность без учёта приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», что недопустимо, так как согласно статье 21 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на организации, осуществляющие обучение, на их обучающихся, на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников таких образовательных организаций. С учётом этого приходится констатировать, что педагогические работники организаций, осуществляющих обучений, полностью исключены из процедур аттестации как в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, так и в целях установления квалификационной категории.

2. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют разработку локального нормативного акта, регламентирующего порядок проведения аттестации педагогических

работников конкретной организации, что неправомерно, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок проведения аттестации педагогических работников устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. В свою очередь Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждённый приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 276, является документом прямого действия.

3. Необходимо обратить внимание, что аттестация педагогических работников в целях установления квалификационной категории является их правом и проводится на добровольной основе. Прохождение аттестации на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании, - это обязанность педагогического работника. Пройти аттестацию на соответствие занимаемой должности педагогический работник обязан в случае отсутствия у него квалификационной категории. Намерение педагогического работника аттестоваться в целях установления квалификационной категории и сам факт подачи соответствующего заявления непосредственно в аттестационную комиссию не являются основанием для работы педагогического работника до момента установления ему квалификационной категории без прохождения аттестации на соответствие занимаемой должности. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана обеспечить прохождение педагогическими работниками аттестации на соответствие занимаемой должности. В рамках осуществляемого департаментом образования области государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлены многочисленные факты работы педагогических работников без прохождения аттестации на соответствие занимаемой должности при отсутствии квалификационной категории.

4. В настоящее время компетенция организации, осуществляющей образовательную деятельность, в вопросах аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности чётко определена. Распорядительным актом работодателя в организации должна быть создана аттестационная комиссия в составе председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии. При наличии в организации выборного органа первичной профсоюзной организации в состав аттестационной комиссии должен быть в обязательном порядке включён его представитель. Проверки показывают, что указанный состав организациями не выдерживается.

5. Требование работодателя о подаче педагогическим работником заявления о прохождении аттестации на соответствие занимаемой должности неправомерно. Это обязанность организации, осуществляющей образовательную деятельность, с периодичностью один раз в пять лет проводить аттестацию педагогических работников на соответствие занимаемым должностям.

6. В большинстве случаев работодатели не составляют график проведения аттестации, тогда как работодатель обязан ознакомить педагогических работников под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации с распорядительным актом, содержащим список педагогических работников, подлежащих аттестации, и график её проведения.

7. На каждого педагогического работника, подлежащего аттестации на соответствие занимаемой должности, работодатель должен подготовить и внести в аттестационную комиссию организации представление. Сегодня такие представления либо отсутствуют, либо не соответствуют требованиям. Как правило, имеющиеся представления не содержат мотивированной всесторонней и объективной оценки профессиональных, деловых качеств, результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором.

8. Одной из составляющих представления в аттестационную комиссию на педагогического работника является информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности. Данное требование обязывает, с одной стороны, педагогического работника систематически повышать свой профессиональный уровень, с другой стороны, организацию, осуществляющую образовательную деятельность, создать условия и организовать дополнительное профессиональное образование педагогического работника.

9. С представлением в аттестационную комиссию педагогический работник должен быть ознакомлен работодателем под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации. Право педагогического работника после ознакомления с представлением представить в аттестационную комиссию дополнительные сведения, характеризующие его профессиональную деятельность. Данные сведения не должны выходить за рамки даты предыдущей аттестации.

10. В ходе проверок выявлены факты отказа педагогических работников ознакомиться с представлением. В таком случае комиссионно необходимо составить соответствующий акт, который подписывается работодателем и лицами (не менее двух), в присутствии которых составлен акт. В ряде организаций такие акты проверяющим не представлены.

11. Поскольку аттестация педагогического работника должна проводиться на заседании аттестационной комиссии с его участием, то организация обязана обеспечить правомерность своих действий в случае

отсутствия педагогического работника. Причины отсутствия могут быть как уважительными, так и неуважительными. Уважительность причины отсутствия педагогического работника на заседании аттестационной комиссии должна быть подтверждена соответствующим документом. Уважительная причина отсутствия является основанием для переноса аттестации на другую дату, при неявке педагогического работника на заседание аттестационной комиссии без уважительной причины аттестационная комиссия проводит аттестацию в его отсутствие.

12. Имеются нарушения в оформлении документов по результатам аттестации. Протоколы с результатами аттестации в ряде организаций подписаны председателем и секретарём комиссии, тогда как протокол должен быть подписан всеми лицами, входящими в состав аттестационной комиссии, присутствовавшими на заседании (председателем, заместителем председателя, секретарём и членами аттестационной комиссии).

13. Не соблюдается срок составления выписки из протокола с результатами аттестации (выписка из протокола должна быть составлена не позднее двух рабочих дней со дня проведения аттестации).

14. Работодатель обязан обеспечить хранение протокола с результатами аттестации, представления и дополнительных сведений, представленных самим педагогическим работником, характеризующих его профессиональную деятельность.

15. Имеет место несоблюдение требований к выписке из протокола:

- не в полном объёме представлены необходимые сведения (выписка из протокола должна содержать сведения о фамилии, имени, отчестве аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией решении);

- педагогический работник не ознакомлен с выпиской из протокола под роспись или ознакомлен с нею несвоевременно (работодатель обязан ознакомить педагогического работника с выпиской из протокола под роспись в течение трёх рабочих дней после её составления).

16. В ряде организаций установлено отсутствие в личных делах педагогических работников выписок из протоколов заседаний аттестационной комиссии с результатами аттестации.

17. По результатам аттестации педагогического работника аттестационная комиссия организации принимает одно из следующих решений:

- соответствует занимаемой должности (указывается должность педагогического работника);

- не соответствует занимаемой должности (указывается должность педагогического работника).

Однако встречаются факты, когда при установлении соответствия педагогического работника занимаемой должности одновременно выносятся рекомендации, ставятся определённые условия, определяются сроки (соответствует занимаемой должности при условии повышения

квалификации в 2014 году; соответствует занимаемой должности при условии активного внедрения в образовательный процесс исследовательских методов; соответствует занимаемой должности, рекомендовать шире использовать в работе музейную педагогику и т.п.).

18. Не единичны случаи назначения на соответствующие должности педагогических работников лиц, не имеющих специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации» раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих. Как правило, эти лица обладают достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняют качественно и в полном объёме возложенные на них должностные обязанности. При этом у работодателя отсутствуют рекомендации аттестационной комиссии организации о возможности назначения на должности указанных лиц.

Начальник департамента образования Белгородской области – заместитель председателя Правительства области **И. Шаповалов**

Н.М. Рухленко
8(4722) 32-46-17